

ירושלים, ב' חשוון תשפ"א
20 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 117

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית מיום 12.10.2020 בשל משבר הקורונה

פרוטוקול מס' 117

משתתפים: מר אלון חלווה, סמנכ"ל, ר' אגף בכיר (ביטחון וחירום), מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד לימור יקיר, עוזרת ראשית ליועצת המשפטית, חברה

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), משקיפה

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת ועדת מכרזים

התקשרות עם מר ירון בלום – מתאם מטעם ראש הממשלה בנושא שבויים ונעדרים

שם הספק ומספרו: ירון בלום

תקופת ההתקשרות: שנה

שווי ההתקשרות: עד **561,600 ₪** בתוספת מע"מ לשנה

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), ממנה עולה כדלקמן:

ביום 25.10.2017 (פרוטוקול מס' 38) אישרה ועדת היועצים התקשרות עם מר בלום כמתאם בנושא שבויים ונעדרים מטעם ראש הממשלה עפ"י תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993 לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשנה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' חשון תשפ"א
20 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 117

נוספת. בהתאם נחתם הסכם עם היועץ וזאת עד ליום 31.10.2018, בהיקף של עד 2,160 שעות בשנה ובהיקף כספי של עד 540,000 ₪ בתוספת מע"מ.

ביום 1.11.2018 (פרוטוקול מס' 47) אישרה הוועדה את מימוש האופציה, כאמור לעיל, ובהתאם נחתם הסכם עם היועץ, וזאת, עד ליום 31.10.2019.

ביום 10.11.2019 (פרוטוקול מס' 44) אישרה הוועדה את הארכת התקשרות עם מר בלום עפ"י תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993 בהיקף של עד 2,160 שעות בשנה ובהיקף כספי של עד 540,000 ₪ בתוספת מע"מ לשנה. בהתאם נחתם הסכם עם היועץ עד ליום 31.10.2020.

כעת מתבקשת הוועדה לאשר את ההתקשרות עם מר בלום למשך שנה נוספת, כמפורט להלן.

בהתאם למכתבו של מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה מיום 21.9.2020 מתאם השו"ן מדווח על פעילותו לראש הממשלה באמצעות המזכיר הצבאי של רה"מ וממנו גם מקבל את הנחיותיו של ראש הממשלה. כן נמסר כי מר בלום ממלא את תפקידו לשביעות רצון הממונים עליו.

ראש הממשלה מבקש להמשיך ולהתקשר עם מר ירון בלום כמתאם מטעמו לנושא השבויים והנעדרים, אשר הסכים לשמש בתפקיד בתנאים שיצוינו לעיל.

מר בלום הסכים לספק את השירותים תמורת תשלום שייקבע בהתאם לתעריפי העסקת יועצים בהוראת חשכ"ל 13.9.0.2, ובנוסף יהיה זכאי להחזר הוצאותיו ככל שיהיו במהלך ביצוע השירותים בהתאם למקובל בשירות המדינה לאנשים בתפקיד דומה.

הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות במתכונת דומה לשנים עברו: בהיקף של עד 2,160 שעות בשנה היקף זה מסתמך על היקף הפעילות שבוצעה בשנת 2020. תעריף ההתקשרות, 250 ₪ לשעה, נקבע בהתאם לתעריפים בהוראת התכ"ם בנושא משנת 2017, לפיה התעריף השעתי התואם לניסיונו ולהשכלתו של היועץ היה 282 ₪ לשעה בניכוי 10% בגין העסקה מתמשכת. על פי נתונים אלו היקף ההתקשרות המבוקש עומד על 540,000 ₪ בתוספת מע"מ.

כמו כן, בהמשך לבקשת לשכת ראש הממשלה משנת 2017 אשר אושרה בהחלטת ועדת היועצים מיום 25.10.2017 (פרוטוקול מס' 35), ובהחלטות ועדות היועצים בנוגע להארכת ההתקשרות, ובהתאם למכתבו של מ"מ מנכ"ל המשרד מיום 21.9.2020, ולאור אופי ההתקשרות המיוחד המצדיק את החזר הוצאות החריג, מעבר להחזר הוצאות בגין נסיעות בארץ בהתאם להודעת החשב הכללי בעניין זה יקבל היועץ החזר הוצאות אירוח אישים בקשר עם ביצוע השירותים האמורים, טיסות לחו"ל במחלקת תיירים בלבד, לינה בחו"ל ואש"ל חו"ל בהתאם לתנאים של עובדי מדינה.. ההוצאות האמורות ישולמו בכפוף לאישור חשב המשרד.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' חשוון תשפ"א
20 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 117

נוכח אופיו וצרכיו הייחודיים של התפקיד, אישרה ועדת המכרזים התקשרות עם חברת הפניקס עבור הוצאות פוליסת הביטוח של מר בלום, ולאחרונה ביום 10.11.2019 (פרוטוקול מס' 44), בהיקף של עד 55,047 ₪ כולל מע"מ עד לסיום ההתקשרות עם מר בלום.

בהתאם, המשרד מתבקש לאשר המשך ההתקשרות עם חברת הביטוח "הפניקס" לתשלום עבור הוצאות פוליסת הביטוח של מר בלום גם לשנת ההתקשרות 2020-2021. הערכת העלות, כפי שהועברה ע"י חברת הפניקס עומדת על 61,305 ש"ח לשנה.

דיון הוועדה ונימוקים

מדובר בתפקיד בעל מאפיינים של אמון אישי, ובנושא ביטחוני מובהק בעל השפעה על יחסי החוץ של מדינת ישראל המצריך יועץ בעל ניסיון ומומחיות ייחודיים, שמטבע הדברים אינו מאפשר יציאה למכרז לאיוש תפקיד זה.

לשכת ראש הממשלה מבקשת להמשיך את ההתקשרות עם מר בלום, נוכח יחסי האמון המתקיימים ביניהם לצורך ביצוע שירותים רגישים ומיוחדים אלו.

בנסיבות חריגות אלו, אין טעם בעריכת מכרז ו/או פניה תחרותית בין מספר מציעים ואף לא בבדיקת מספר הצעות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהסכם, היקף השעות בפועל ייקבע בהתאם לצרכים.

ביחס לפוליסת הביטוח צוין כי הפרמיה לתשלום עומדת על 61,305 ₪ כולל מע"מ וכי הפוליסה שנערכה למר בלום בגין שירותים אלה היא פוליסה מיוחדת בשל אופי השירותים. הפוליסה למעשה חושפת את מהות השירותים. מכאן, שבנסיבות אלה, יש צורך בהתקשרות ישירה עם חברת ביטוח לשם עריכת הפוליסה המיוחדת מכיוון שעריכת מכרז לגביה עלולה לפגוע פגיעה מהותית בביטחון המדינה וביחסי החוץ שלה.

בדיון ועדת היועצים מתאריך 10.11.2019 (פרוטוקול מס' 44) ציין ס' החשב שלאור העובדה שמנהל ההתקשרות בהסכם הוא המזכיר הצבאי מן הראוי היה לקבל את התייחסותו. כמו כן, לאור היקף העסקתו של היועץ ולאור יחסי האמון הנדרשים בין היועץ לבין ראש הממשלה ביקש לבחון את האפשרות לעבור למודל העסקה במסגרת משרת אמן ולקבוע מדדים ותכנית עבודה בהארכת ההתקשרות הבאה.

נציגת היחידה המקצועית משיבה להערת ס' החשב, בהמשך להבהרתה בכתב מיום 11.10.2020 לחברי ועדת המכרזים, כי אין שינוי במתכונת ההתקשרות כפי שהייתה במשך השנים וכי המזכ"צ אכן מנהל את ההתקשרות מטעם המשרד עבור ראש הממשלה והתייחסותו התקבלה בע"פ. בנוסף, מודל העסקה הקיים שלא במסגרת יחסי העבודה הנהוגים בין עובד למעביד, אלא על בסיס קבלני דווקא, שלא במסגרת שירות המדינה על כל המשתמע מכך לעניין הזכויות והחובות ההדדיים, הוא המודל המתאים וההולם, כל זאת מתחדד גם לאור תקופת ממשלת האחדות ומאפייני התקשרות זו. בנוסף, מאפייני ההתקשרות אינם מאפשרים הצגת תכנית עבודה ומדדים ליועץ, עם זאת, מאחר וראש הממשלה מרוצה ממילוי תפקידו אישר וביקש את המשך ההתקשרות עמו.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' חשון תשפ"א
20 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 117

הבקשה לאישור ההתקשרות נעשית בתקופה של ממשלת אחדות. במצב דברים זה, ולאור העובדה שההתקשרות מבוססת על יחסי אמון אישי, בהסכם ההתקשרות עם היועץ ייקבע מנגנון ביטול מיידי של ההסכם על ידי מתן הודעה בכתב ליועץ שתישלח 10 ימים מראש.

לאחר דיון ועדת המכרזים בתאריך 12.10.2020 עדכנה נציגת היחידה המקצועית את חברי הוועדה כי הוראת התכ"מ 13.9.0.2 בנושא תעריפי העסקת יועצים התעדכנה בתאריך 9.6.2020 ובהתאם לכך מבקשת לעדכן את התעריף השעתי לפיו מחושב התעריף השעתי של מתאם השו"ן. בהתאם לניסיונו ולהשכלתו של מתאם השו"ן התעריף לפי הוראת התכ"מ בעת אישור ההתקשרות עם מתאם השו"ן עמד על סך של 282 ₪ וכעת, לאחר עדכון ההוראה עומד התעריף החדש ע"ס 290 ₪.

בתאריך 14.10.2020 אושר ע"י חברי הוועדה עדכון התעריף השעתי לפיו מחושב התעריף השעתי של היועץ בהתאם לעדכון הוראת התכ"מ ל-290 ₪. יודגש כי אישור הוועדה לעדכון התעריף מתייחס לתקופת ההתקשרות המתחילה ב-1.11.2020. לאור האמור, אושרה ההתקשרות בהיקף של עד 2,160 שעות בשנה ובהיקף כספי של עד **561,600 ₪** בתוספת מע"מ לשנה, ע"פ תעריף שעתי של 260 ₪ לשעה (תעריף שעתי של 290 ₪ לשעה בניכוי 10% בגין העסקה מתמשכת והכל בהתאם להוראת התכ"מ).

בהתאם לסעיף 3.3.1 להודעת תכ"מ מס' ה.1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", ניתן לאשר התקשרות חדשה או מימוש אופציה בהתקשרות קיימת לרכש טובין או שירותים, אשר נרכשו על ידי המשרד בשנת 2018 וגם בשנת 2019, ככל שעונה על התנאים הבאים:

1. היקף ההתקשרות לא יעלה על היקף ההתקשרות בשנת 2019, למעט עלייה הנובעת מגידול דמוגרפי.
2. קיים עבור ההתקשרות מקור בתקציב המשכי.

לפיכך, לאור העובדה שההתקשרות נמשכת מעל שנתיים רצוף ללא הרחבת היקף ההתקשרות, למעט עדכון התעריף השעתי בהתאמה לעדכון התעריף השעתי בהוראת התכ"מ, אין צורך לפנות לוועדת החריגים בחשב הכללי.

החלטת הוועדה

בנסיבות המיוחדות הנובעות מאופי התפקיד הייחודי מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות עם מר ירון בלום בפטור ממכרז עפ"י תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן-**התקנות**). לאור היקף ההתקשרות, העומד על **561,600 ₪ בתוספת מע"מ לשנה** אישור הוועדה כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, וזאת בהתאם לתקנה 10(ב)(1) לתקנות, הקובעת כי החלטה של ועדת מכרזים בנוגע להתקשרות בפטור ממכרז ששוויה עולה על 150,000 שקלים טעונה את אישור ועדת הפטור המשרדית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ב' חשוון תשפ"א
20 אוקטובר 2020
פרוטוקול מס' 117

שם הספק ומספרו: ירון בלום

תקופת ההתקשרות: שנה החל מיום 1.11.2020 ועד ליום 31.10.2021

שווי ההתקשרות: עד **561,600 ₪ בתוספת מע"מ לשנה**

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

בהתאם לנסיבות ולנימוקים המיוחדים המפורטים לעיל, מחליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות עם חברת ביטוח "הפניקס"
בהתאם לתקנה 3(3) לתקנות.

שם הספק ומספרו: הפניקס חברה לביטוח בע"מ (ח.פ. 520023185)

תאריכי ההתקשרות: מיום אישור ההתקשרות ועד לסיום התקשרות עם מר ירון בלום

שווי ההתקשרות: עד 61,305 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

21/10/2020

X אלון חלווה
אלון חלווה

20/10/2020

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

20/10/2020

X בת חן אילות
בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

20/10/2020

X לימור יקיר
ע"ד לימור יקיר